

Commune de Marly



CONCEPT  
SENIORS+

Politique communale  
en faveur des seniors



## TABLE DES MATIERES

Introduction .....	2
Contexte .....	3
Le cadre légal .....	4
Le contexte communal.....	5
Résultats de l'enquête (résumé).....	6
Catalogue de mesures.....	7
Mise en œuvre .....	9





## INTRODUCTION

Notre population vieillit. Même si elle vieillit bien en comparaison à d'autres pays, elle a besoin de toute notre attention. N'oublions pas que les aînés ont toujours été les gardiens de l'histoire, des traditions et les pourvoyeurs d'éducation à l'intérieur du noyau familial. La société moderne cependant, toujours plus pressée, plus liée à la performance, à l'image et à l'efficacité, a tendance à mettre de côté cette tranche d'âge de la population.

Les autorités politiques et les collectivités publiques ont enfin décidé de thématiser cette question des personnes de plus de 50 ans, notamment en analysant la place de celles-ci au sein de la société et en considérant leurs attentes et leurs besoins. Comme vous le constaterez en lisant ces quelques pages, le thème Senior a pris sa place dans la société parallèlement à une prise de conscience non seulement du nombre d'aînés, de leur apport économique, de leur rôle dans les familles, mais également de leur appel à prendre leur situation en considération et à entendre leurs besoins.

La politique a mis ce thème sur la table, ce qui s'est traduit dans le canton de Fribourg par le programme cantonal Senior + et l'obligation à chaque commune de mettre en place une politique en la matière. Marly a eu la chance d'être choisie par la fondation Radix pour faire partie des 3 communes romandes pouvant profiter de leurs compétences professionnelles pour penser et mettre en œuvre cette politique.

Notre enquête a suscité un vif intérêt se traduisant par un nombre élevé de réponses. Elle a été très fructueuse en informations et a mis en évidence de multiples pistes de réflexion. Nous avons pu mettre en évidence des généralités comme les particularités de chacun-es sachant que les personnes ne sont pas toutes égales vis-à-vis du processus de vieillissement.

Nous avons pu regrouper les différentes associations déjà actives pour les aînés et faire un état des lieux. Le catalogue des mesures établi sur la base de cette enquête nous aidera à faire évoluer l'offre pour les seniors en tenant compte de leurs besoins tout au long de leur avancement en âge.

La commune de Marly peut compter sur de nombreux partenaires pour favoriser le développement de sa politique de cohésion sociale en y intégrant toutes les générations en connaissance de cause.

Je me réjouis de ces belles collaborations et vous souhaite une bonne lecture.

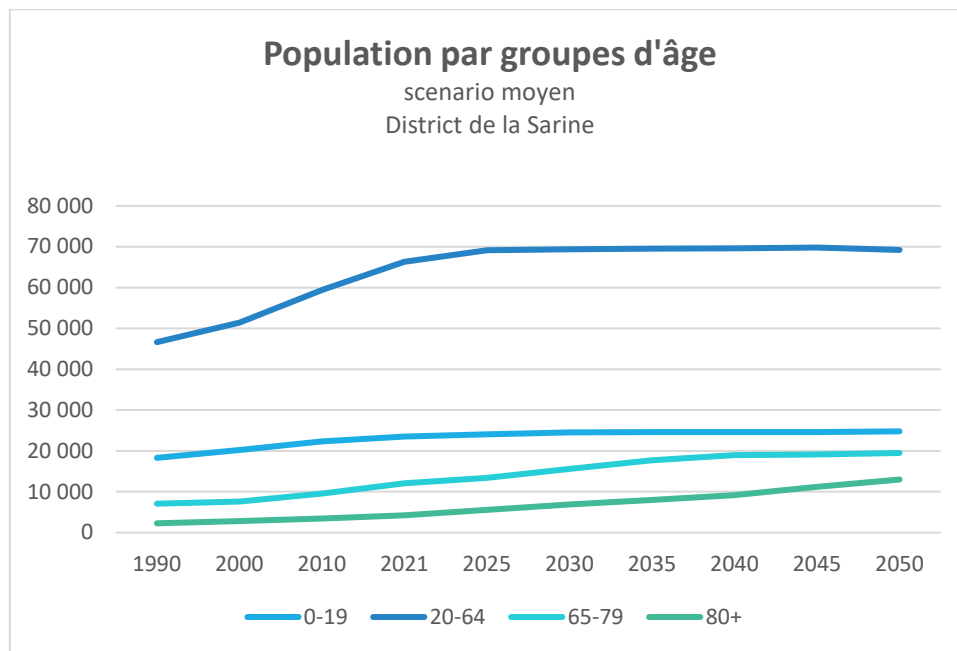
Mary Claude Paolucci, conseillère communale



## CONTEXTE

La Suisse est l'un des pays au monde où l'espérance de vie est la plus élevée: en 2020, elle était de 81 ans pour les hommes et de 85,1 ans pour les femmes<sup>1</sup>. Par ailleurs, la population suisse a une espérance de vie en bonne santé de 70 ans environ, soit l'une des plus élevées au monde.

Ces prochaines années, le nombre de personnes âgées<sup>2</sup> va fortement augmenter en Suisse. D'ici à 2045, la hausse de la population senior pourrait avoisiner les 50% à Fribourg ce qui porterait la part de seniors à 23%.



Service de la statistique SSTAT

Le vieillissement de la population représente un défi pour la société dans son ensemble et demande des ajustements à tous les niveaux. En effet, vieillir en bonne santé relève à la fois de l'état de santé physique et psychique, mais également de l'environnement social (situation économique, réseau familial et social) des personnes âgées. Les communes, en tant que lieu de vie sont au premier plan pour agir et proposer des mesures pour soutenir la qualité de vie des seniors. D'une part car les communes sont compétentes pour agir sur l'environnement bâti, mettre à disposition des espaces de vie conviviaux et des services de proximité et d'autre part, parce qu'avec l'âge, le cercle géographique de vie se concentre de plus en plus sur les activités locales, autour du lieu d'habitation.

La Commune de Marly propose depuis de nombreuses années diverses prestations à l'intention des aîné-e-s. La loi sur les seniors (LSen) a été le déclencheur pour se focaliser sur ce groupe de la population et élaborer une véritable stratégie politique. Elle permet ainsi la planification de mesures pour améliorer la qualité de vie des personnes âgées.

Le concept communal Senior + définit les axes de travail que la Commune souhaite mettre en place lors de la législature 2021-2026.

<sup>1</sup> L'espérance de vie en Suisse en 2020, OFS

<sup>2</sup> Les termes « personne âgée », « senior », « aîné-e » désignent les personnes âgées de plus de 65 ans et plus, dans toute leur hétérogénéité.



## LE CADRE LÉGAL

La nécessité de développer une politique en faveur des personnes âgées ressort de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004. Le mandat constitutionnel prévoit que :

- *Les personnes âgées ont droit à la participation, à l'autonomie, à la qualité de vie et au respect de leur personnalité (art. 35 Cst).*
- *L'Etat et les communes favorisent la compréhension et la solidarité entre les générations (art. 62 Cst).*
- *L'Etat s'emploie à la promotion de la santé et veille à ce que toute personne ait accès à des soins de qualité égale (art. 68 Cst).*

La Constituante a eu la volonté de porter un regard différent sur les personnes âgées en soulignant leur rôle actif dans notre société. Dans cet esprit, le projet Senior + place la personne âgée avec sa dimension sociale, au centre des réflexions, ce qui constitue une démarche novatrice.

La loi sur les seniors (LSen), la loi sur les prestations médico-sociales (LPMS), la loi sur l'indemnité forfaitaire (LIF), ainsi qu'un programme cantonal multisectoriel constituent le cadre général posé par le projet Senior+.

### VALEURS ET VISION

La politique Senior+ défend certaines valeurs et une vision de notre société

- les seniors évoluent dans un environnement qui **favorise leur autonomie** et **respecte leur dignité**
- le vieillissement est perçu comme un processus naturel qui **contribue à l'enrichissement de la société**

### LES OBJECTIFS DE SENIOR+

Pour concrétiser cette vision de la société, Senior+ formule les objectifs suivants :

- **intégration des seniors dans la société** (→ participation des seniors, compréhension et solidarité entre générations)
- **reconnaissance de leurs besoins et de leurs compétences** (→ qualité de vie, qualité et coordination des prestations de soins, transfert de compétences)
- **maintien de leur autonomie** (→ sécurité et accessibilité de l'habitat, environnement et services)

### DOMAINES DE COMPÉTENCES

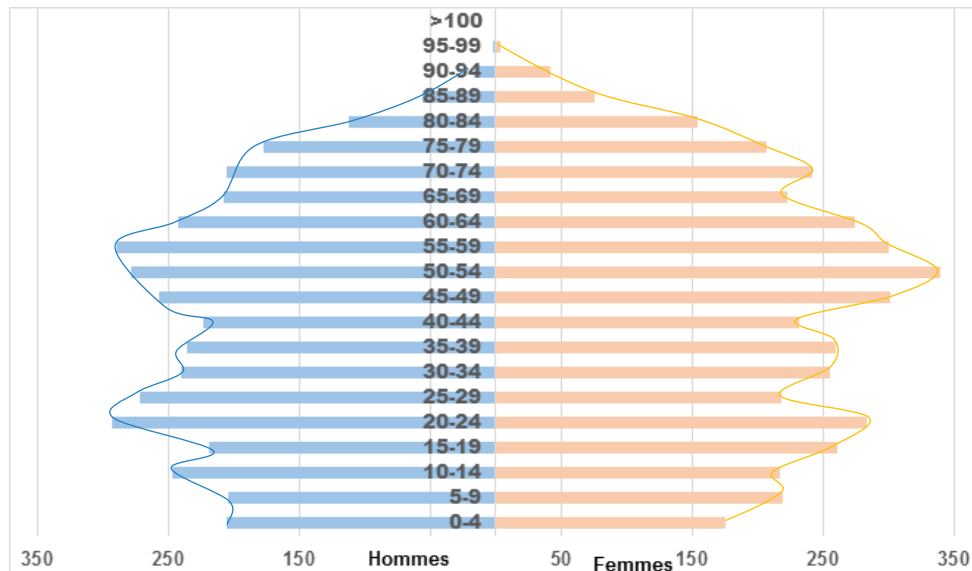
Les communes sont appelées à formuler les mesures qu'elles entendent prendre pour compléter la politique cantonale dans leurs domaines de compétences, à savoir :

- l'accompagnement social
- le développement personnel
- la vie associative et communautaire
- les infrastructures, l'habitat et les services
- le travail



## LE CONTEXTE COMMUNAL

La Commune de Marly compte un peu plus de 1700 personnes de 65 ans et plus soit 21% de sa population totale (8276 habitants au 31.12.2021). Les données démographiques indiquent que cette proportion va augmenter à l'avenir.



Pyramide des âges au 31.12.2021

De nombreuses offres dédiées aux seniors existent depuis plusieurs années à Marly :

- Livraison de repas à domicile
- Service de taxi communal gratuit – Marly mobile
- Logements adaptés pour les seniors
- Service de transport à la déchetterie
- Petits travaux à domicile (déménagements, jardinage, etc.)
- Subventions aux groupement d'aînés

Lors du confinement de mars 2020, la Commune a vu plusieurs de ses services réagir rapidement et œuvrer ensemble afin de proposer un soutien à sa population.

Depuis 2021, la Commune a développé un projet de réseau de soutien aux seniors pour lutter contre l'isolement : le projet SenioraMa, qui a pour objectif de

- lister les prestations existantes
- analyser les besoins des seniors
- mettre en réseau les différents partenaires

Pour mener une action communale pertinente et mettre en place des mesures ciblées qui répondent aux besoins, une analyse de la situation de départ est essentielle. SenioraMa repose sur un état des lieux des besoins et des ressources réalisé en deux étapes :

- 1) Un questionnaire envoyé à toutes les personnes de 65 ans et plus (1647 questionnaires) qui portait sur 4 thèmes principaux : la mobilité, la vie quotidienne, l'accès à l'information ainsi que les liens et relations. 676 réponses ont été enregistrées ce qui représente un taux de retour de 41%.
- 2) Des rencontres avec des seniors menées sous la forme de focus group a permis d'approfondir certaines thématiques.

**Le rapport a été présenté au Conseil communal le 5 avril 2022 et a servi de base pour l'élaboration du présent concept.**



## RÉSULTATS DE L'ENQUÊTE (RÉSUMÉ)

Le sondage a clairement fait ressortir qu'il n'est pas nécessaire de se sentir isolé-e, d'être atteint-e dans sa santé ou de vivre seul-e pour ressentir le besoin d'entretenir des relations sociales. En effet, proportionnellement, les personnes qui déclarent aller bien font plus facilement état de besoins liés aux thématiques suivantes :

- [LA MOBILITÉ](#) : problèmes de transports, manque de lignes et d'arrêts de bus, desserte en transports publics des quartiers périphériques, transports à la déchetterie ou vers d'autres lieux (hôpital, médecins), problèmes de circulation, sécurité des piétons, manque de pistes cyclables
- [LES AMÉNAGEMENTS EXTÉRIEURS](#) : installation de WC publics, suppression de barrières architecturales, demande de plus de lieux de tri (verre, papier), plus de poubelles, plus d'espaces verts, ramassage d'objets encombrants, plus de bancs publics, respect de la tranquillité du voisinage
- [LES RENCONTRES](#) : besoin de compagnie et de contacts, besoin d'un espace pour se rencontrer (cafés-rencontre, groupes de discussions), pour se divertir (jeux, jass) et pour créer (atelier d'art, peinture, sculpture, broderie), souhait d'animations, de sorties, de visites, de tables d'hôtes
- [LES ACTIVITÉS INTERGÉNÉRATIONNELLES](#) : besoin d'un local, contacts jeunes-seniors (sport, activités)
- [LA MÉCONNAISSANCE DE L'OFFRE EXISTANTE](#) : autant de la part des seniors que des prestataires d'offres actifs sur la commune
- [L'AIDE QUOTIDIENNE](#) : aide pour les repas, les courses, le ménage (notamment les gros travaux tels que nettoyage des fenêtres) ou de menus travaux (changement d'ampoule, bricolage), aide pour l'entretien extérieur, besoin de relève (proche aidant)
- [LE SOUTIEN ADMINISTRATIF](#) : comptabilité, déclaration d'impôts, informatique
- [LA LANGUE](#) : de nombreux seniors sont germanophones et souhaitent une communication dans leur langue
- [LA PAUVRETÉ](#) des personnes âgées a été relevée ainsi que des demandes de gratuité des transports publics ou des réductions d'impôts

Le rapport est disponible sur le site internet de la commune de Marly : [Rapport SenioraMa](#)





## CATALOGUE DE MESURES

Afin de répondre au mieux aux besoins des seniors, une liste de mesure a été définie. Le plan de législature 2021-2026 du Conseil communal de Marly traduit la volonté de mettre sur pied des actions de cohésion sociale et d'activités intergénérationnelles. Les premières actions débiteront en 2022 et se développeront jusqu'en 2026.

### INFORMATION ET COMMUNICATION

#### Améliorer l'accessibilité à l'information

L'amélioration de la communication et de la diffusion de l'information afin de rendre les prestations et services plus accessibles.

- Définir une stratégie de communication spécifique auprès du groupe cible
- Créer un prospectus
- Organiser des séances d'information communales ou des conférences animées par un-e spécialiste
- Être attentif à la langue de publication



#### Créer un réseau de partenaires locaux

Le développement d'une mise en réseau entre les différents partenaires avec comme point central l'amélioration de la communication.

- Favoriser la mise en lien des partenaires proposant des services pour les seniors
- Faire connaître les prestations
- Partager les expériences lors d'une réunion annuelle
- Coordonner les prestations existantes. Rediriger les demandes vers les bons prestataires

### INFRASTRUCTURE, HABITAT ET SERVICES

#### Favoriser la mobilité, garantir les déplacements, adapter l'espace public

L'amélioration des transports est un besoin clairement exprimé tant au niveau de l'augmentation des arrêts que des lignes de bus. L'adaptation de l'espace public en créant des espaces verts avec bancs et WC publics, en sécurisant les passages piétons et les trottoirs ainsi qu'en supprimant les barrières architecturales favoriserait la mobilité, la sécurité et les rencontres.



- Créer une ligne de bus sur les hauts de Marly (ligne 9) et prolonger la ligne 1 vers le centre sportif de Corbaroche et les bords de la Gérine
- Développer les zones à vitesse réduite, les réseaux de pistes cyclables et les cheminements piétonniers
- Favoriser des réseaux piétons reliant les quartiers
- Adapter l'espace public aux personnes à mobilité réduite en supprimant les barrières architecturales
- Aménager des espaces publics et des lieux de rencontre favorisant les échanges





## VIE ASSOCIATIVE ET COMMUNAUTAIRE – DÉVELOPPEMENT PERSONNEL

### Mettre en œuvre une politique de cohésion sociale pensée dans sa globalité

La volonté est d'organiser des activités pour tous les types de population (enfants, ados, adultes, seniors, migrant-e-s, etc), de favoriser la rencontre et le vivre ensemble afin de renforcer la cohésion sociale. Dans ce sens, la Commune se dote d'un secteur Cohésion sociale - *Marly pour tous*.



- Créer des projets favorisant le vivre ensemble
- Renforcer les liens entre les générations et tous les différents types de population
- Animer les espaces publics
- Lutter contre l'isolement

### Développer des activités dédiées aux seniors et à vocation intergénérationnelle

Un besoin fortement exprimé est celui d'un local de rencontre pour y pratiquer diverses activités (groupes de paroles, jeux, activités créatrices, etc.) ou organiser des repas. La bibliothèque bénéficie d'une situation centrale à valoriser.

- Proposer un lieu de rencontre (maison de quartier)
- Développer des activités intergénérationnelles
- Valoriser les ressources des seniors
- Lutter contre la fracture numérique en offrant un espace avec des ordinateurs en libre-service
- Développer une offre de cours sur les nouvelles technologies
- Favoriser l'accès au sport pour tous et encourager l'activité physique en plein air
- Développer la bibliothèque régionale de Marly comme lieu d'échanges rassembleur à disposition de tous les publics



## ACCOMPAGNEMENT SOCIAL ET DÉVELOPPEMENT PERSONNEL

### Créer un réseau de bénévolat – bourse aux services

Le développement d'une plateforme de bénévoles pour répondre aux besoins spécifiques des seniors

- Offrir une aide administrative
- Organiser des visites à domicile
- Favoriser le bénévolat intergénérationnel : le senior apporte ses compétences à un jeune qui en retour lui partage ses connaissances.
- Encourager un partenariat avec les écoles qui valoriserait les ressources de chacun-e

### Initier ou soutenir des actions participatives

- Encourager des espaces de rencontre
- Développer la vie de quartier
- Stimuler le lien social et encourager les actions de proximité

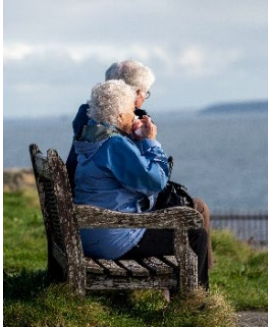




## GARANTIR LES MOYENS D'EXISTENCE, SOUTIEN AU TRAVAIL

### Soutien financier

En 2015, 22 % de retraité-e-s vivaient avec des ressources financières faibles ou très faibles (revenu de moins de 60 % du revenu équivalent médian, à savoir environ Fr. 38'080.- par an)<sup>3</sup>. La situation économique des seniors peut parfois être un frein aux déplacements (bus ou taxi trop chers) et aux activités payantes.



- Renforcer l'information sur les aides disponibles
- Favoriser l'accès à des prestations gratuites ou à prix réduit
- Introduire, dans la mesure du possible, des soutiens financiers notamment pour les personnes au bénéfice des prestations complémentaires ou du subsidé à la caisse maladie (par exemple : octroi d'une carte de bus TPF, de sacs poubelle gratuits, ...)

## MISE EN ŒUVRE

Depuis juillet 2021, un poste de cheffe de projet-coordinatrice senior a été créé afin d'établir un état des lieux de la situation actuelle et de mener à bien le projet SenioraMa. Ce poste est amené à évoluer afin de permettre à la Commune d'établir son rôle de coordination et de supervision.

La création d'un conseil des seniors est souhaitée dans le but d'assurer la mise en œuvre des mesures, leur pérennité et l'adaptation constante de celles-ci tant aux besoins des seniors qu'aux changements sociétaux et politiques. Celui-ci sera mis en place dès 2024, soit à la fin du projet SenioraMa.

Ainsi la Commune de Marly entend ancrer sa politique en faveur des seniors et répondre aux objectifs qu'elle s'est fixée afin de développer une dynamique sociétale porteuse de cohésion.

Le présent concept a été validé par le Conseil communal lors de sa séance du 30 août 2022.

### AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL

Le syndic

Christophe Maillard

Le secrétaire

Nicolas Gex

<sup>3</sup> Revenus et fortune de la population sur la période 2012-2015, OFAS, 22.02.2022



Commune de Marly  
Route de Fribourg 9  
1723 Marly  
Tél : 026 435 50 50  
Email : [commune@marly.ch](mailto:commune@marly.ch)